

O papel do controle social na implementação da Lei 11.947/2009

Renato S. Maluf
UFRRJ – CPDA
FBSSAN
CONSEA

V Encontro Nacional PNAE – convergência de políticas públicas
Salvador, Nov 2010

Roteiro

I. SSAN e DHA no contexto atual

II. Construção do SISAN/PNSAN

III. Lugar do PNAE nessa construção

IV. Desafios para a participação e controle social

I. SSAN e DHA no contexto atual

- 1. Contexto global:** conjunção de crises (alimentar, econômica, ambiental, energética); múltiplos desafios correlacionados; crises sistêmicas e inter-relacionadas
- 2. Contexto nacional:** retomando/qualificando o papel do estado; respostas às crises => salário-mínimo, emprego e políticas sociais (alimentação escolar); agricultura familiar.
- 3. Desafios (carta aberta CONSEA):** prioridade para SSAN e DHA; abastecimento alimentar; alterar modos de produzir, comercializar e consumir alimentos; construção SISOAN – PNSAN

II. Construção do SISAN/PNSAN

Lei Orgânica de SAN (2006)

Princípios orientadores: direito humano à alimentação adequada e saudável (direito constitucional); soberania alimentar

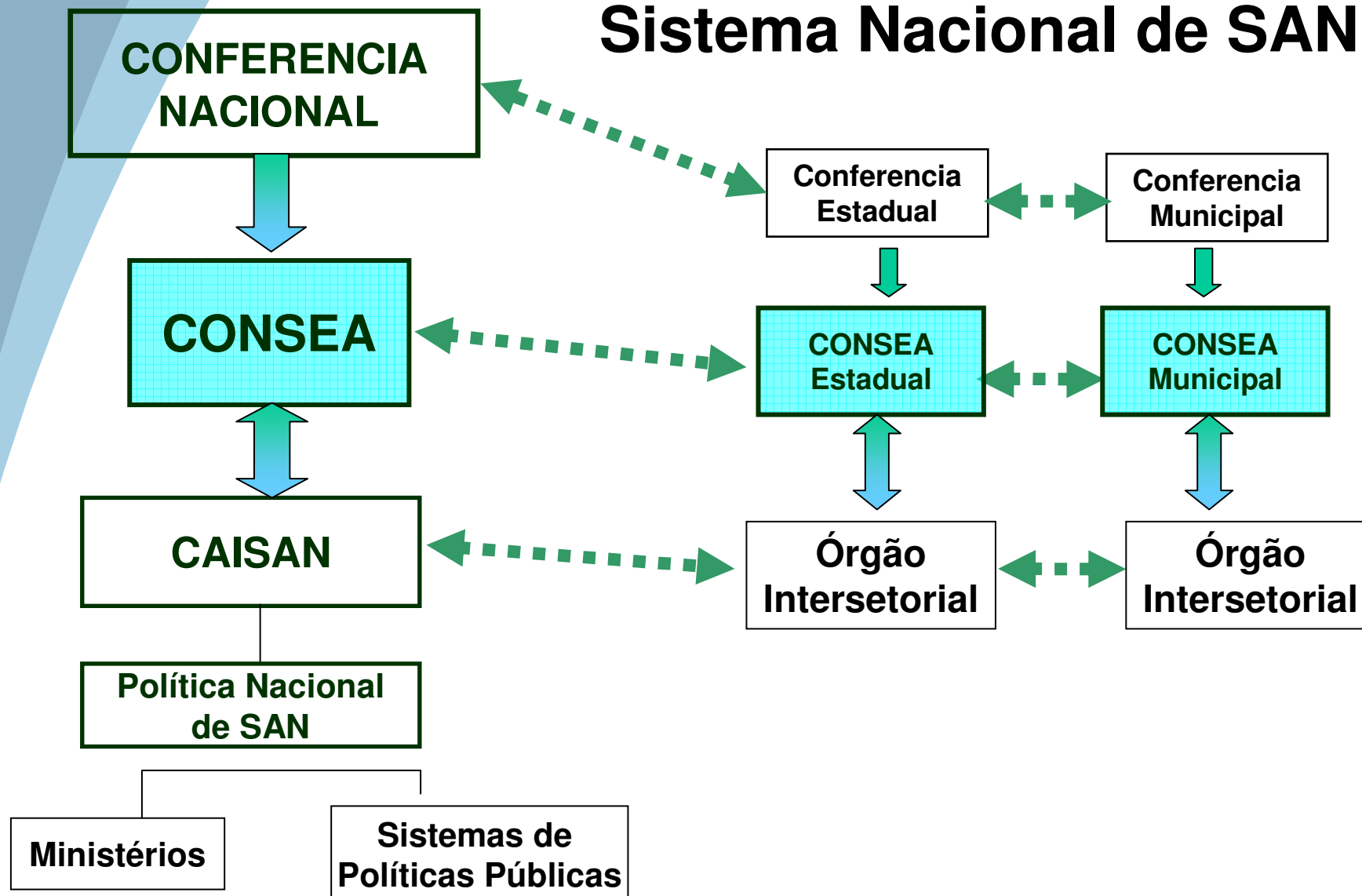
SAN: objetivo de política intersetorial + participação social

- **Intersetorial:** integração de programas e ações
- **Participação social:** formulação/implementação de programas; visibilidade às concepções e conflitos
Democracia participativa = característica distintiva a ser buscada

Sistema Nacional de SAN

- Sistemas de políticas públicas / PNSAN: “política de políticas”
- Participação/concertação: CONSEA
- Coordenação intra-governo: Câmara Interministerial
- Estados e municípios: descentralização; pacto federativo; do “regime de colaboração” ao comprometimento

Sistema Nacional de SAN



II. Construção do SISAN/PNSAN

Política Nacional: Decreto 7272/2010

- ✓ 7 Diretrizes + programas e ações
- ✓ Pactuação intersetorial (Plano nacional até Jul-2011)
- ✓ Esferas estadual e municipal: pactuação inter-federativa => termos de adesão ao Sisan + fóruns tripartites e bipartites
- ✓ IV Conferência Nacional (Nov-2011): um pacto pela SAN"

III. Lugar do PNAE nessa construção

- ✓ **Instrumento promotor do DHAAS / Soberania Alimentar**
- ✓ **Ir além do oferecimento de refeições: a inter-setorialidade do PNAE**
 - dimensão pedagógica
 - promoção de desenvolvimento local (agricultura familiar)
 - articulação com outras ações de SAN
- ✓ **PNAE como uma das colunas do SISAN:** programa estruturante de um sistema intersetorial
- ✓ **A escola como equipamento público:** outros papéis além de fornecer escolaridade

IV. Desafios para a participação e controle social

✓ **Desafios da participação nas esferas públicas**

- Nacional: CONSEA (Presidência da República; Plano Nacional); PNAE (relação com a educação)
- Estados e municípios: reconhecimento; pacto federativo; agenda nacional e ações próprias; terceirização
- Instrumentos para efetivo controle social: informação e capacitação; participação cidadã

✓ **Organizações sociais**

- da lógica de projetos para a lógica de políticas
- abrir-se para a inter-setorialidade
- capacidade de construir agendas públicas

✓ **Relações CAEs ↔ CONSEAs**

- instrumentos para demandar inter-setorialidade
- alimentação recíproca das agendas
- construção do SISAN
- exigibilidade do direito à alimentação escolar

**Conselho Nacional de SAN
CONSEA**

<http://www.presidencia.gov.br/consea>

**Centro de Referencia em SAN
CERESAN/CPDA/UFRRJ**

<http://www.ufrrj.br/cpda/ceresan>